

A PRIMEIRA PLATAFORMA ONLINE

DAS ORGANIZAÇÕES DA SOCIEDADE CIVIL
DOS PALOP E TIMOR-LESTE PARA
SIMPLIFICAÇÃO E ANÁLISE ORÇAMENTAL

APRESENTAÇÃO ZOOM

22 DE JUNHO DE 2020

10H00 - 12H00 (CABO VERDE)



co - financiado pela União Europeia





**ANDRESSA FIORAVANTI
PABLO ABDELHAY**

**CONSULTORES
PRO PALOP-TL ISC**

A PRIMEIRA PLATAFORMA ONLINE

DAS ORGANIZAÇÕES DA SOCIEDADE CIVIL
DOS PALOP E TIMOR-LESTE PARA
SIMPLIFICAÇÃO E ANÁLISE ORÇAMENTAL



co - financiado pela União Europeia

Acompanhe-nos
Facebook | YouTube | Twitter |
Instagram



ÍNDICE

1_ Escopo

2_ Análises Iniciais

3_ Definições Metodológicas

4_ Impactos do Projeto

5_ Fases do Trabalho

6_ Plataforma Online

7_ Sustentabilidade do Projeto

8_ Apropriação nacional

9_ Perguntas e Respostas

1_ESCOPO

TRANSPARÊNCIA

ORÇAMENTÁRIA

INOVAÇÃO

TRANSPARÊNCIA ORÇAMENTÁRIA

Informação

Participação

Governança

Integridade ;

___ Documentos relevantes durante o processo orçamentários

___ Qualidade e compreensividade das informações (classificações)

___ Dados abertos

___ Orçamento acessível

Referência: Organização para Cooperação e Desenvolvimento (**OCDE**), Budget Transparency Toolkit (2017)

TRANSPARÊNCIA ORÇAMENTÁRIA

Informação

Participação

Governança

Integridade ;

— Orçamento inclusivo e participativo

Referência: Organização para Cooperação e Desenvolvimento (**OCDE**), Budget Transparency Toolkit (2017)

TRANSPARÊNCIA ORÇAMENTÁRIA

Informação

Participação

Governança

Integridade ;

Escrutínio parlamentar e engajamento

**Apoio à capacidade parlamentar
(perfil técnico da equipe)**

**Gabinetes parlamentares independentes
e conselhos fiscais**

Auditoria externa

Referência: Organização para Cooperação e Desenvolvimento (**OCDE**), Budget Transparency Toolkit (2017)

TRANSPARÊNCIA ORÇAMENTÁRIA

Informação

Participação

Governança

Integridade ;

Transparência setor extrativista

Integridade e valor ao dinheiro
(mecanismos de identificação de fraude e
indicadores de eficácia de investimentos públicos
realizados)

Contratos públicos e compras
("e-procurement tools")

Referência: Organização para Cooperação e Desenvolvimento (OCDE), Budget Transparency Toolkit (2017)

TRANSPARÊNCIA ORÇAMENTÁRIA

Informação

Participação

Governança

Integridade ;

Referência: Organização para Cooperação e Desenvolvimento (**OCDE**), Budget Transparency Toolkit (2017)

- **Plataforma interativa de visualização gráfica da dotação orçamentária e despesa pública dos PALOP-TL**
- **Ferramenta de apoio ao monitoramento e comparabilidade dos gastos públicos nacionais.**
- **Mensuração e acompanhamento da transparência orçamentária**
- **Base e API de dados**

* PALOP-TL: Países Africanos de Língua Oficial Portuguesa e Timor Leste

2_ RELEVÂNCIA

- _ Governança
- _ Accountability
- _ Integridade
- _ Inclusão e Participação
- _ Confiança
- _ Melhores Políticas Públicas

Fonte: OCDE, Budget Transparency Toolkit (2017)

2_ ANÁLISES INICIAIS

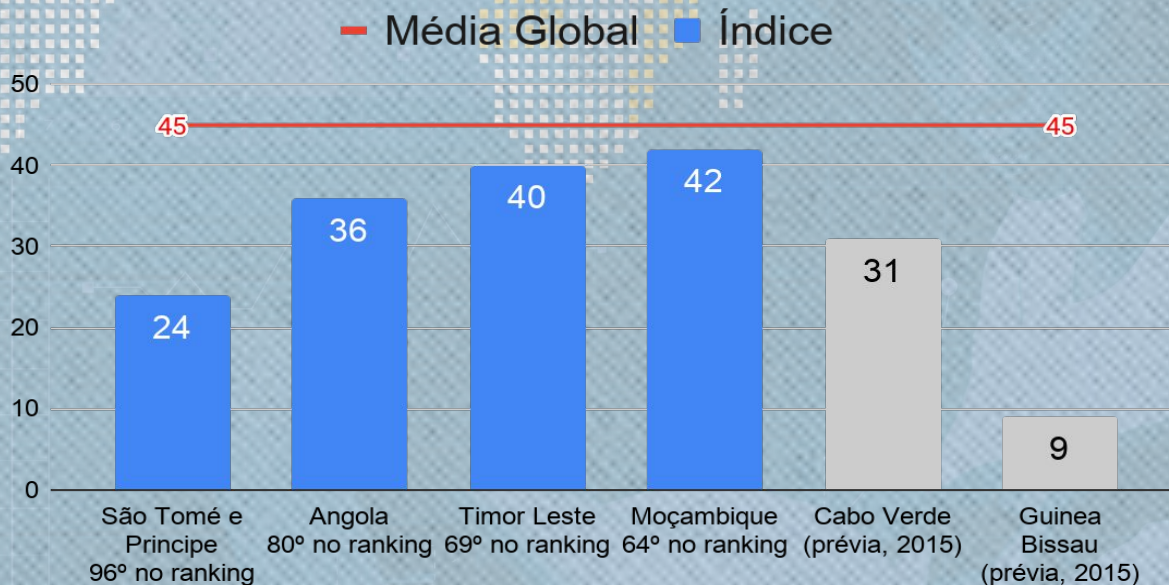
A) Nível de transparência orçamentária para PALOP-TL

A) Atendimento aos princípios de dados abertos

A) Relatório do ciclo orçamentário

A) Consistência e continuidade das informações

A) Nível de transparência orçamentária para PALOP-TL



Todos abaixo da média global e na segunda metade do ranking de 117 países.

B) Atendimento aos princípios de dados abertos

— Não se pode obter uma base de dados por país com o orçamento e despesas em um formato aberto e legível por máquinas.

— Não existe uma base de dados com registros individuais de transação financeira e classificações.



B) Relatórios orçamentários disponíveis

	Angola	Moçambique	São Tomé e Príncipe	Timor Leste	Cabo Verde	Guiné - Bissau
Diretrizes pré-orçamento	X	<input type="checkbox"/>	X	X	X	X
Proposta orçamentária	✓	✓	✓	✓	✓	X
Orçamento promulgado	✓	✓	<input type="checkbox"/>	✓	✓	X
Orçamento-cidadão	✓	✓	<input type="checkbox"/>	X	X	X
Relatórios trimestrais de execução	✓	✓	✓	✓	✓	<input type="checkbox"/>
Relatório de execução no meio do ano	X	X	X	X	X	<input type="checkbox"/>
Relatório de execução de final de ano	✓	✓	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Relatório de auditoria	<input type="checkbox"/>	✓	<input type="checkbox"/>	✓	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>



Elaborado e publicado em tempo



Uso interno ou publicação atrasada



Não elaborado e não publicado

Fonte: International Budget Partnership - IBP (2019)
e Time Pro-PALOP (Cabo Verde e Guinea Bissau, 2020)

D) Consistência e Continuidade das informações

Muitas vezes não há consistência na hierarquia da informação, desagregação e tipos de classificações compartilhadas ao longo dos relatórios.

- _ Mudança de nível de agregação de dados (Níveis de Administração, tipo de Orçamento e classificações)
- _ Classificações aparecem em um relatório e podem não voltar a aparecer ao longo do ciclo
- _ Etapas da despesa aparecem em momentos não alinhados com o ciclo

2_ ANÁLISES INICIAIS

Tabela - Resumo
classificações
orçamentárias
disponíveis online
por etapa da
despesa e país:

País	Orçamento	Classificação	Dotação Inicial	Dotação Atual	Execução
Angola	OF	Função			
	OF + OI	Função-Subfunção			
		Órgão - UO			
	OI	Função			
Cabo Verde	OF	Função			
		Subfunção			
		Órgão			
	OI	Função			
		Subfunção			
		Órgão			
Mozambique	OF	Função			
		Subfunção			
		Órgão			
		UO			
	OF + OI	Órgão			
	OI	Função			
		Subfunção			
		Órgão - UO			
São Tomé e Príncipe	OF + OI	Função			
		Subfunção			
		Órgão			
	OI	Função			
		Órgão			
Timor Leste	OF + OI	Órgão - UO			

OF = Orçamento de Funcionamento

OI = Orçamento Investimento

UO = Unidade Orçamentária

	Sem dados disponíveis
	Dados disponíveis em tempo
	Dados disponíveis defasados

Fonte: Equipe PRO-Palop

E) Consistência da informação ao longo do ciclo

Muitas vezes não há consistência na hierarquia da informação compartilhada ao longo dos relatórios.

- _ Agregação de dados diferente entre Níveis de Administração, tipo de Orçamento e classificações
- _ Classificações aparecem em um relatório e podem não voltar a aparecer ao longo do ciclo
- _ Etapas da despesa aparecem em momentos não alinhados com o ciclo

2_ ANÁLISES INICIAIS

Sistematização de dados primários oficiais do orçamento de Moçambique sob classificação Orgânica (base: 2019)

Fonte:
Equipe PRO-Palop

	Fase	Ínicio	ao longo do ciclo		depois do final do ciclo
	Relatórios-Fonte	OGE*	REO*	REO*	CGE*
Orçamento	Classificação Orgânica	Dotação Inicial	Dotação Atual	Execução	Execução Final
Funcionamento	Órgão	apenas por Órgão e só na CGE	Reagregando UOs	Reagrupamento das classificações econômicas	✓
	Unidade Orçamentária	X	✓	✓	X
Investimento	Órgão	Somente na REO. Reagrupamento do investimento Interno e externo (tabelas diferentes)	Reagrupamento do investimento Interno e externo (tabelas diferentes)	Reagrupamento do investimento Interno e externo (tabelas diferentes)	✓
	Unidade Orçamentária	Idem	Idem	Idem	X
Funcionamento + Investimento	Órgão	Reagrupamento de cada Província com dados Distritais, Autárquicos e Central (arquivos diferentes)	X	X	X
	Unidade Orçamentária	X	X	X	X

OGE = Orçamento Geral do Estado. REO = Relatório de Execução Orçamentária. CGE = Conta Geral do Estado

3_ DEFINIÇÕES METODOLÓGICAS

Re-design das informações oficiais com foco na compreensividade por parte dos cidadãos.

_ Classificações da despesa na plataforma: Funcional e Orgânica em dois níveis

_ Etapas da despesa: Autorização, Dotação Atualizada e Execução

_ Relatórios-fonte: OGE, REO e CGE

4_ IMPACTOS DO PROJETO

_ Sistematização das informações oficiais para possibilitar o acompanhamento do orçamento e despesas de forma consistente.

_ Construção de base de dados padronizada e transnacional aberta e legível por máquinas

_ Criação de uma API que amplie o acesso e possibilidade de uso dos dados orçamentários



Oportunidade para a sociedade civil superar alguns desafios de transparência pública dos seus governos.

4_ IMPACTOS DO PROJETO

_ Dados de despesa não disponíveis publicamente gerarão uma lacuna visual de informação na plataforma.

_ Indicador resumitivo da capacidade de atender à plataforma e, portanto, do nível de transparência da despesa pública no contexto dos PALOP-TL



Advocacy

Quanto maior a colaboração e audiência da plataforma, maior capacidade de advocacy.

4_ IMPACTOS DO PROJETO

_ Visualização de dados gera facilitação do acompanhamento dos gastos por soluções de design e tecnologia

Aumento da participação



Sem necessidade de conhecimento prévio ou capacidade técnica específica, mais pessoas podem acompanhar os gastos públicos.

5_FASES DO PROJETO

1. Plano de Trabalho



5_ FASES DO PROJETO

1. Plano de Trabalho

2. Mapeamento dos dados e Design da Infraestrutura



5_ FASES DO PROJETO

1. Plano de Trabalho

3. Análise do nível de transparência PALOP-TL e Visão Administrativa

2. Mapeamento dos dados e Design da Infraestrutura



5_ FASES DO PROJETO

1. Plano de Trabalho

3. Análise do nível de transparência PALOP-TL e Visão Administrativa

2. Mapeamento dos dados e Design da Infraestrutura

4. Estruturação da base de dados e Plataforma Online



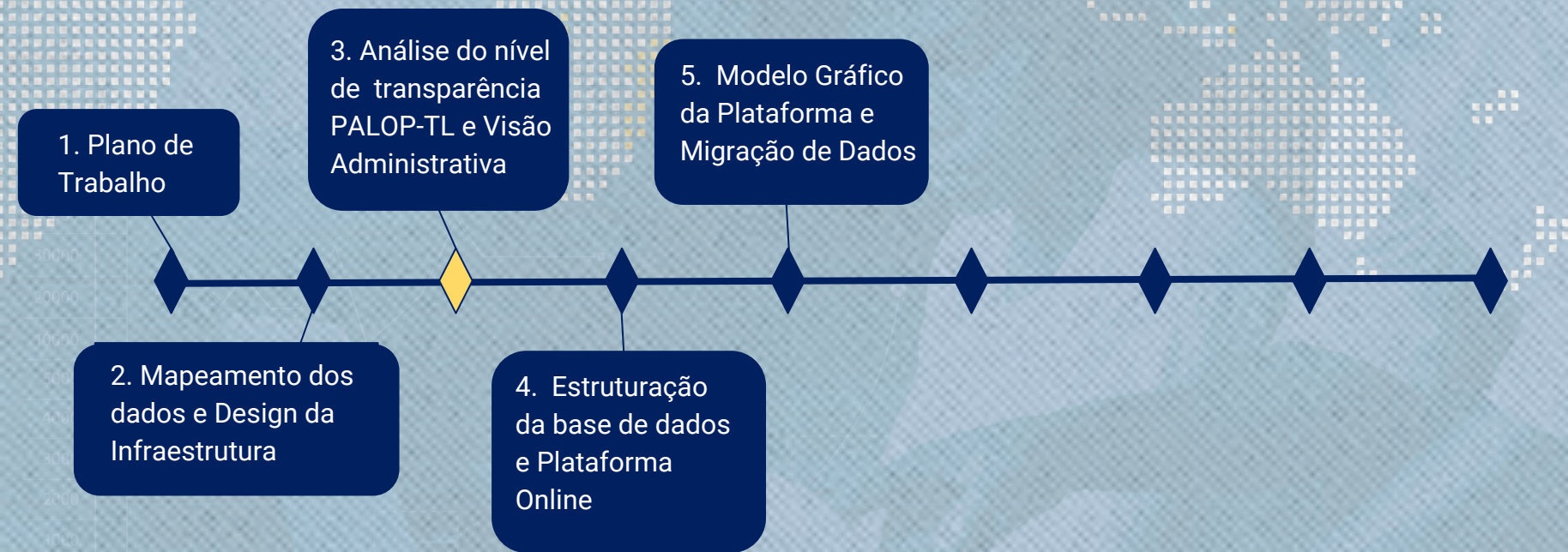
5_ FASES DO PROJETO

```
graph LR; F1[1. Plano de Trabalho] --> F2[2. Mapeamento dos dados e Design da Infraestrutura]; F2 --> F3[3. Análise do nível de transparência PALOP-TL e Visão Administrativa]; F3 --> F4[4. Estruturação da base de dados e Plataforma Online]; F4 --> F5[5. Modelo Gráfico da Plataforma e Migração de Dados];
```

O diagrama ilustra as cinco fases do projeto em uma sequência linear. Cada fase é representada por um losango contendo o número e o nome da fase. As fases são:

1. Plano de Trabalho
2. Mapeamento dos dados e Design da Infraestrutura
3. Análise do nível de transparência PALOP-TL e Visão Administrativa
4. Estruturação da base de dados e Plataforma Online
5. Modelo Gráfico da Plataforma e Migração de Dados

As fases estão conectadas por uma linha horizontal, com setas indicando a progressão da esquerda para a direita. O losango da terceira fase é destacado em amarelo.



5_ FASES DO PROJETO

1. Plano de Trabalho

3. Análise do nível de transparência PALOP-TL e Visão Administrativa

5. Modelo Gráfico da Plataforma e Migração de Dados

2. Mapeamento dos dados e Design da Infraestrutura

4. Estruturação da base de dados e Plataforma Online

6. Treinamento local



5_ FASES DO PROJETO

1. Plano de Trabalho

3. Análise do nível de transparência PALOP-TL e Visão Administrativa

5. Modelo Gráfico da Plataforma e Migração de Dados

7. Documentação do processo de treinamento

2. Mapeamento dos dados e Design da Infraestrutura

4. Estruturação da base de dados e Plataforma Online

6. Treinamento local



5_ FASES DO PROJETO

1. Plano de Trabalho

3. Análise do nível de transparência PALOP-TL e Visão Administrativa

5. Modelo Gráfico da Plataforma e Migração de Dados

7. Documentação do processo de treinamento

2. Mapeamento dos dados e Design da Infraestrutura

4. Estruturação da base de dados e Plataforma Online

6. Treinamento local

8. Relatório final do trabalho



5_ FASES DO PROJETO

1. Plano de Trabalho

3. Análise do nível de transparência PALOP-TL e Visão Administrativa

5. Modelo Gráfico da Plataforma e Migração de Dados

7. Documentação do processo de treinamento

9. Conferência (insights e advocacy)

2. Mapeamento dos dados e Design da Infraestrutura

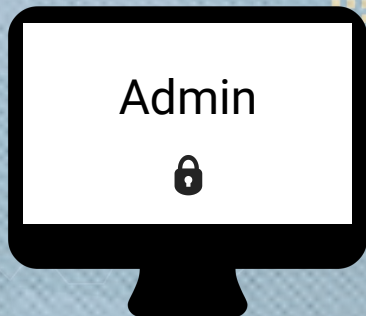
4. Estruturação da base de dados e Plataforma Online

6. Treinamento local

8. Relatório final do trabalho



6_ PLATAFORMA ONLINE

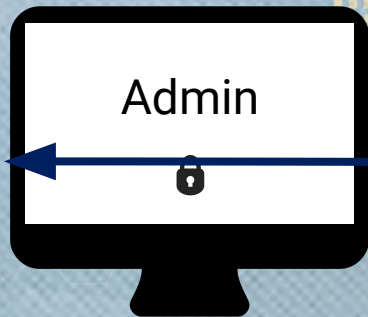


- Membros OSCs



- Público em geral
- Máquinas
(agentes inteligentes)

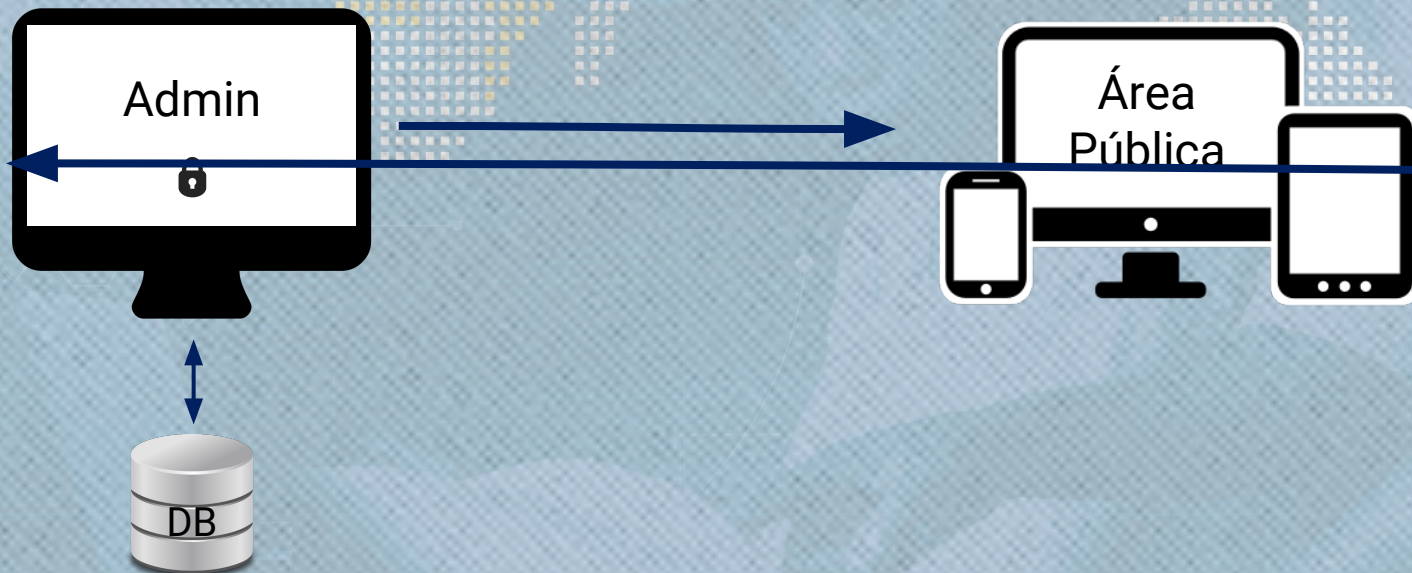
6_ PLATAFORMA ONLINE



6_ PLATAFORMA ONLINE



6_ PLATAFORMA ONLINE

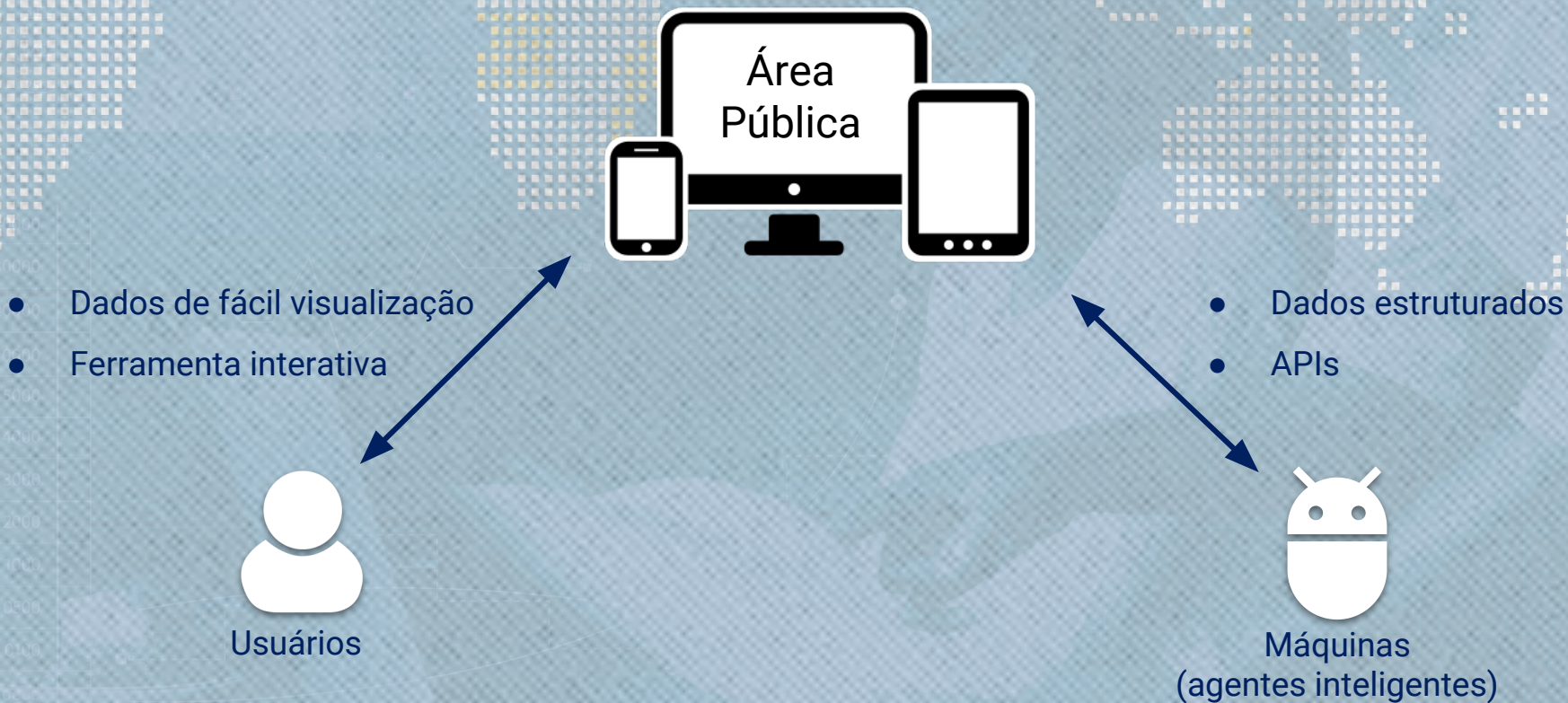


6_PLATAFORMA ONLINE



- Mesma plataforma
- Independência de dados
- Segurança

6_ PLATAFORMA ONLINE



6_ PLATAFORMA ONLINE

22.65 Billion BRL

369 ENCARGOS ESPECIAIS

8.7 Billion BRL

427 GESTAO DA PREVIDENCIA DO SERVIDOR ESTADUAL

10.52 Billion BRL

138 PROGRAMA DE APOIO ADMINISTRATIVO

2.55 Billion BRL

384 GESTAO, FINANCIAMENTO E
INFRAESTRUTURA DO SUS

1.39 Billion BRL

426 GESTAO DA SAUDE DO(A)
SERVIDOR(A) PUBLICO(A)

Fonte:
OpenSpending
Dados do Rio
Grande do Sul,
Brasil - 2014

6_ PLATAFORMA ONLINE

22.65 Billion BRL

369 ENCARGOS ESPECIAIS

8.7 Billion BRL

427 GESTAO DA PREVIDENCIA DO SERVIDOR ESTADUAL

Title	Amount	Share ▲
369 ENCARGOS ESPECIAIS	22.65 Billion BRL	44.40%
138 PROGRAMA DE APOIO ADMINISTRATIVO	10.52 Billion BRL	20.62%
427 GESTAO DA PREVIDENCIA DO SERVIDOR ESTADUAL	8.7 Billion BRL	17.06%
384 GESTAO, FINANCIAMENTO E INFRAESTRUTURA DO SUS	2.55 Billion BRL	4.99%
426 GESTAO DA SAUDE DO(A) SERVIDOR(A) PUBLICO(A)	1.39 Billion BRL	2.73%
387 TRANSPORTES MULTIMODAIS	764.55 Million BRL	1.50%
385 QUALIFICACAO DA REDE DE ATENCAO A SAUDE NO RS	532.3 Million BRL	1.04%
422 MANUTENCAO E AMPLIACAO DA CAPACIDADE OPERACIONAL DO TRIBUNAL DE JUSTICA	501.53 Million BRL	0.98%
402 PREVENCAO E REPRESSAO A CRIMINALIDADE	414.68 Million BRL	0.81%
450 QUALIFICACAO, RECUPERACAO E AMPLIACAO DA INFRAESTRUTURA FISICA E PEDAGOGICA E VI	389.4 Million BRL	0.76%
458 FORTALECIMENTO DAS CADEIAS PRODUTIVAS LOCAIS E REGIONAIS NAS ECONOMIAS DE BASE F	269.77 Million BRL	0.53%
401 ADMINISTRACAO E MODERNIZACAO DO SISTEMA PRISIONAL	232.91 Million BRL	0.46%



Fonte: OpenSpending
Dados do Rio Grande do
Sul, Brasil - 2014

6_ PLATAFORMA ONLINE

22.65 Billion BRL

369 ENCARGOS ESPECIAIS

8.7 Billion BRL

427 GESTAO DA PREVIDENCIA DO SERVIDOR ESTADUAL

Title	Amount	Share ▲
369 ENCARGOS ESPECIAIS	22.65 Billion BRL	44.40%
138 PROGRAMA DE APOIO ADMINISTRATIVO	10.52 Billion BRL	20.62%
427 GESTAO DA PREVIDENCIA DO SERVIDOR ESTADUAL	8.7 Billion BRL	17.06%
384 GESTAO, FINANCIAMENTO E INFRAESTRUTURA DO SUS	2.55 Billion BRL	4.99%
426 GESTAO DA SAUDE DO(A) SERVIDOR(A) PUBLICO(A)	1.39 Billion BRL	2.73%
387 TRANSPORTES MULTIMODAIS	764.55 Million BRL	1.50%
385 QUALIFICACAO DA REDE DE ATENCAO A SAUDE NO RS	532.3 Million BRL	1.04%
422 MANUTENCAO E AMPLIACAO DA CAPACIDADE OPERACIONAL DO TRIBUNAL DE JUSTICA	501.53 Million BRL	0.98%
402 PREVENCAO E REPRESSAO A CRIMINALIDADE	414.68 Million BRL	0.81%
450 QUALIFICACAO, RECUPERACAO E AMPLIACAO DA INFRAESTRUTURA FISICA E PEDAGOGICA E VI	389.4 Million BRL	0.76%
458 FORTALECIMENTO DAS CADEIAS PRODUTIVAS LOCAIS E REGIONAIS NAS ECONOMIAS DE BASE F	269.77 Million BRL	0.53%
401 ADMINISTRACAO E MODERNIZACAO DO SISTEMA PRISIONAL	232.91 Million BRL	0.46%



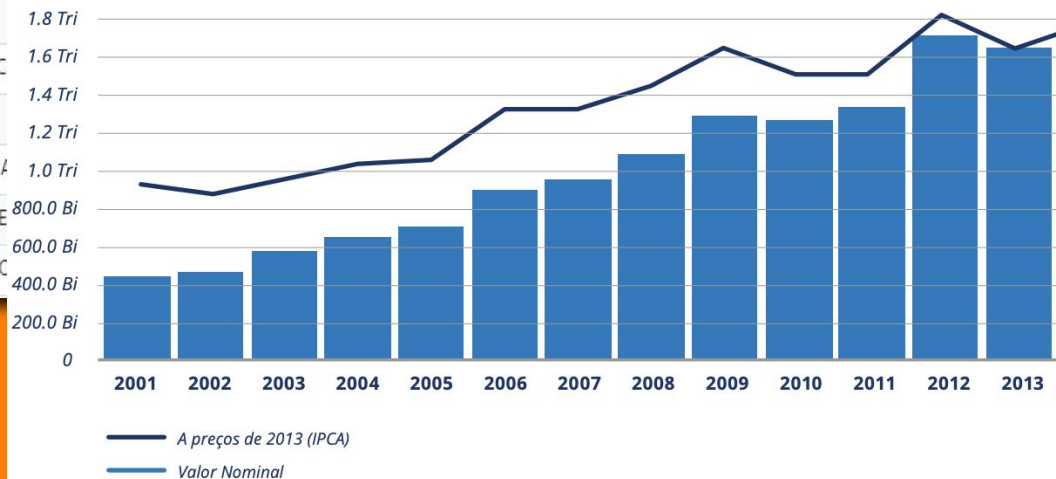
Fonte: OpenSpending
Dados do Rio Grande do
Sul, Brasil - 2014

6_PLATAFORMA ONLINE

22.65 Billion BRL

8.7 Billion BRL

Title	Amount	Share ▲
369 ENCARGOS ESPECIAIS	22.65 Billion BRL	44.40%
138 PROGRAMA DE APOIO ADMINISTRATIVO	10.52 Billion BRL	20.62%
427 GESTAO DA PREVIDENCIA DO SERVIDOR ESTADUAL	8.7 Billion BRL	17.06%
384 GESTAO, FINANCIAMENTO E INFRAESTRUTURA DO SUS	2.55 Billion BRL	4.99%
426 GESTAO DA SAUDE DO(A) SERVIDOR(A) PUBLICO(A)	1.39 Billion BRL	2.73%
387 TRANSPORTES MULTIMODAIS	764.55 Million BRL	1.50%
385 QUALIFICACAO DA REDE DE ATENCAO A SAUDE NO RS	532.3 Million BRL	1.04%
422 MANUTENCAO E AMPLIACAO DA CAPACIDADE OPERAC	501.53 Million BRL	0.98%
402 PREVENCAO E REPRESSAO A CRIMINALIDADE	414.68 Million BRL	0.81%
450 QUALIFICACAO, RECUPERACAO E AMPLIACAO DA INFRA	389.4 Million BRL	0.76%
458 FORTALECIMENTO DAS CADEIAS PRODUTIVAS LOCAIS E	269.77 Million BRL	0.53%
401 ADMINISTRACAO E MODERNIZACAO DO SISTEMA PRISIC	232.91 Million BRL	0.46%



Fonte: OpenSpending
Dados do Rio Grande do
Sul, Brasil - 2014

* Mi=Milhão, Bi=Bilhão, Tri=Trilhão

7_ SUSTENTABILIDADE DO PROJETO

2020

Funções



Infraestrutura



Pro Palop-TL

7_ SUSTENTABILIDADE DO PROJETO

2021

Funções

Infraestrutura

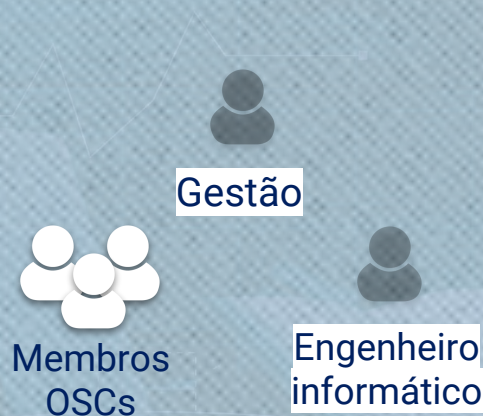


7_ SUSTENTABILIDADE DO PROJETO

2021/22

Término do projeto

Funções



Infraestrutura



8_ APROPRIAÇÃO NACIONAL POR PARTE DA SOCIEDADE

- _ O processo de extração, limpeza, estruturação e carregamento de dados é manual.
- _ Apoiaremos com material e treinamento para realização da tarefa nos anos seguintes.
- _ Facilitação dos ministérios dos países para fornecimento de dados não oficiais (pontos focais)
- _ Necessidade de manutenção dos servidores (responsável e custo)
- _ Divulgação, uso, audiência.

9_ PERGUNTAS E RESPOSTAS



CONTATO:

Andressa Falconiery

<https://www.linkedin.com/in/andressa-falconiery-4ab82a96/>

andressafioravanti@gmail.com

Pablo Abdelhay

<https://www.linkedin.com/in/pabloabdelhay/>

pabloabdelhay@gmail.com

ANDRESSA FIORAVANTI
PABLO ABDELHAY
PRO PALOP-TL ISC

APRESENTAÇÃO **ZOOM**

22 DE JUNHO DE 2020

10H00 - 12H15 (CABO VERDE)



Financiado pela União Europeia

